

Научная статья

УДК: 343.9

DOI: 10.47475/3034-4247-2025-18-4-40-46

## **ФАКТОРЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ, УГРОЖАЮЩИМ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

**Руслан Рабинович Тазетдинов,**

Научно-исследовательский институт криминологии

Республики Узбекистан,

г. Ташкент, Республика Узбекистан

kti@iiv.uz

**Аннотация.** В статье обсуждается острая проблема терроризма как одной из ключевых угроз безопасности государств, акцентируя внимание на актуальности борьбы с этим явлением в современных условиях. Автор приводит статистику, свидетельствующую о росте числа террористических инцидентов, акцентируя внимание на изменениях в географии и характере угрозы. Важной темой является вовлечение молодежи в террористическую деятельность, обусловленное социально-экономическими проблемами, такими как бедность и безработица, а также широким использованием интернет-ресурсов для вербовки.

В статье анализируется опыт Узбекистана в борьбе с терроризмом, подчеркивая прогрессивные изменения в законодательстве, направленные на предотвращение террористических актов. Указывается, что с начала 90-х годов Узбекистан не только разработал законодательные меры по борьбе с терроризмом, но и создал проактивную модель, предусматривающую ответственность граждан за неинформирование о потенциальных угрозах. Приведенные примеры сравнивают подходы Узбекистана и России в этом вопросе, подчеркивая проактивный подход Узбекистана и более реактивный подход России.

Эффективность противодействия терроризму требует комплексного подхода, включающего правовое регулирование, социально-экономические меры, образовательные инициативы и работу с информационным пространством. Опыт Узбекистана демонстрирует, что такие меры могут значительно уменьшить террористические угрозы и создать условия для социальной адаптации граждан, что делает данный подход более успешным и результативным.

Таким образом, основная мысль статьи заключается в том, что сочетание проактивного законодательства и профилактических мероприятий, нацеленных на решение социальных проблем населения, обеспечивает более высокий уровень безопасности и устойчивое развитие общества в борьбе с терроризмом.

**Ключевые слова:** безопасность государства, преступность, терроризм, экстремизм, противодействие преступлениям, факторы преступности, правовые инструменты, Республика Узбекистан, национальные стратегии

**Для цитирования:** Тазетдинов, Р.Р. Факторы возникновения и правовые инструменты противодействия преступлениям, угрожающим безопасности государства // Вестник экономики, управления и права. 2025. Т. 18, № 4. С. 40-46. DOI: 10.47475/3034-4247-2025-18-4-40-46

---

---

Original article

## FACTORS OF OCCURRENCE AND LEGAL INSTRUMENTS FOR COMBATING CRIMES THAT THREATEN STATE SECURITY

**Ruslan R. Tazetdinov,**

Research Institute of Criminology of the Republic of Uzbekistan,  
Tashkent, Republic of Uzbekistan

krti@iiv.uz

**Abstract.** This article discusses the pressing issue of terrorism as a key threat to state security, emphasizing the urgency of combating this phenomenon in the current context. The author cites statistics demonstrating the increasing number of terrorist incidents, emphasizing changes in the geography and nature of the threat. A key topic is the involvement of youth in terrorist activities, driven by socioeconomic issues such as poverty and unemployment, as well as the widespread use of online recruitment resources.

The article analyzes Uzbekistan's experience in combating terrorism, highlighting progressive legislative changes aimed at preventing terrorist acts. It points out that since the early 1990s, Uzbekistan has not only developed legislative measures to combat terrorism but also created a proactive model that imposes liability on citizens for failure to inform about potential threats. The examples provided compare the approaches of Uzbekistan and Russia on this issue, emphasizing Uzbekistan's proactive approach and Russia's more reactive approach.

Effective counterterrorism requires a comprehensive approach, including legal regulation, socioeconomic measures, educational initiatives, and information management. Uzbekistan's experience demonstrates that such measures can significantly reduce terrorist threats and create conditions for citizens' social adaptation, making this approach more successful and effective.

Thus, the main idea of this article is that a combination of proactive legislation and preventive measures aimed at addressing the population's social problems ensures a higher level of security and sustainable development in the fight against terrorism.

**Keywords:** state security, crime, terrorism, extremism, crime prevention, crime factors, legal instruments, the Republic of Uzbekistan, national strategies

**For citation:** Tazetdinov, R.R. Factors of occurrence and legal instruments for combating crimes that threaten state security // Bulletin of Economics, Management and Law. 2025. Vol. 18, no. 4. P. 40-46. DOI: 10.47475/3034-4247-2025-18-4-40-46

---

### Введение

Одним из самых опасных угроз безопасности и целостности любого государства является такой вид преступления, как терроризм. В этой связи проблема борьбы с современным терроризмом остается актуальной во всем мире. По данным Индекса глобального терроризма за 2025 год,

число стран, в которых были зафиксированы террористические акты, увеличилась с 58 до 66.

Только за 2023 - 2024 годы в мире зарегистрировано более 15 000 террористических инцидентов, в результате которых погибли свыше 23 000 человек, а десятки тысяч получили ранения. Эти цифры свиде-

тельствуют не только о продолжении угрозы, но и о ее усложнении и расширении географии.

Необходимо отметить, что предпринимаемые международным сообществом меры по противодействию распространения терроризма не в полной мере приводят к снижению уровня как глобальной, так и региональной террористической угрозы.

#### **Описание исследования**

Анализ имеющейся информации свидетельствует о том, что международные террористические организации стремятся активно участвовать во внутренних конфликтах суверенных государств, что приводит к постепенному размытию границ между международным и внутренним терроризмом и усиливает их влияние на социально-политическую обстановку внутри некоторых стран.

Особую тревогу вызывает то, что современные террористические структуры все активнее направляют свое внимание на молодежь, которая из-за социально-экономических и психологических факторов демонстрирует повышенную восприимчивость к радикальным идеологиям. Низкий уровень социальной защищенности, бедность, безработица и недостаточный доступ к качественному образованию создают благоприятную почву для распространения деструктивных идей среди молодого поколения. Эта тенденция усиливается благодаря активному использованию социальных сетей и мессенджеров в целях вербовки и пропаганды [1; 3].

Обращаясь к положительному опыту Узбекистана, который столкнулся с террористической угрозой в начале 90-х годов, можно отметить, что действующее законодательство Республики в сфере борьбы с терроризмом основано на международно-правовом опыте и определяет основные принципы, полномочия и меры по предупреждению возникновения терроризма. Так, это: Конституция Республики Узбекистан, Уголовный кодекс (1994 года), законы «О борьбе с терроризмом» от 15 декабря 2000 года, «О противодействии легализации доходов,

полученных от преступной деятельности, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» от 26 августа 2004 года, «Об экстремизме» от 30 июля 2018 года, «Национальная стратегия Республики Узбекистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2021 - 2026 годы» (УП-6255 от 1 июля 2021 года), Концепция Общественной безопасности Республики Узбекистан (УП-27 от 29 ноября 2021 года) и Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы (УП-60 от 28 января 2022 года), а также ряд других нормативно-правовых актов, принятых в данном направлении [4].

Вместе с тем, раннее предупреждение террористической деятельности осуществляется путем проведения комплекса политических, социально-экономических, правовых и других профилактических мер государственными органами, органами самоуправления граждан и общественными объединениями, а также предприятиями, учреждениями, организациями. Все это своей конечной целью призвано обеспечить безопасность личности, общества и государства от терроризма.

Подтверждением наличия в Республике не только богатого практического опыта борьбы с данным преступлением, но и своевременно обновляемыми нормативными документами является тот факт, что среди стран СНГ Уголовный кодекс впервые был принят именно в Узбекистане, и уже тогда включал в себя статью 155 «Терроризм». В последующем в стране постоянно совершенствовалась нормативно-правовая база в данной сфере.

Так, были доработаны и внедрены в УК РУ ст. 155 (Терроризм), ст. 155-1 (Несообщение сведений и фактов о готовящихся или совершенных террористических актах), ст. 155-2 (Прохождение обучения, выезд или передвижение в целях осуществления террористической деятельности), ст. 155-3 (Финансирование терроризма) и другие изменения и дополнения.

Следует отметить, что Уголовный кодекс Республики Узбекистан предусматривает особую обязанность для лиц, причастных к подготовке или финансированию террористической деятельности. Согласно ст. 1551 и 1553 УК РУ такие лица обязаны активно информировать органы власти о фактах подготовки или финансирования терроризма либо иным образом препятствовать наступлению тяжких последствий и реализации террористических целей. Невыполнение этой обязанности влечет уголовную ответственность [1; 2]. Таким образом, законодательство Узбекистана устанавливает проактивную обязанность граждан и участников потенциально опасных организаций предотвращать террористические угрозы не только через сообщение о фактах преступной деятельности, но и посредством активных действий по недопущению их реализации.

Для сравнения: в Российской Федерации аналогичная обязанность закреплена в ст. 205.6 УК РФ «Несообщение о готовящихся террористических актах». Российское законодательство обязывает граждан сообщать в органы власти сведения о готовящихся террористических актах, а за невыполнение этой обязанности предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа или лишения свободы на ограниченный срок [5]. При этом, в отличие от Узбекистана, в российском Уголовном кодексе не закреплена обязанность предпринимать активные действия по предотвращению наступления тяжких последствий, и закон ограничивается только информированием компетентных органов.

Кроме того, в целях успешной организации системы противодействия террористической угрозе и выработке действенных мер необходимо определить факторы, оказывающие определяющее влияние на современные террористические угрозы для государства.

Можно условно классифицировать основные причины, способствующие возникновению терроризма в разных странах.

К ним относятся: деятельность политических партий, движений, фронтов и организаций, применяющих насильственные методы; расширение криминальной активности, направленной на дестабилизацию общества; утрата государством контроля над экономическими и финансовыми ресурсами, оборотом оружия и стратегическими объектами; ослабление охраны военных объектов; рост криминогенной ситуации и распространение правового нигилизма; формирование и развитие наемничества; переход квалифицированных специалистов из силовых и правоохранительных структур в преступные сообщества; проникновение на территорию страны зарубежных экстремистских и террористических организаций, а также религиозных сект; увеличение потоков беженцев из стран с низким уровнем образования и экономической нестабильностью; влияние средств массовой информации, способствующих культивации насилия и формированию положительного образа террористов; недостаточный контроль за распространением методов и технологий террористической деятельности через информационные сети; нестабильная обстановка в приграничных регионах и интенсивные миграционные процессы.

Особое внимание следует обратить на последствия глобальных кризисов последних лет. В частности, значительный рост бедности и безработицы на фоне пандемии COVID-19 привел к активизации миграции населения, снижению доходов, увеличению числа трудовых мигрантов и обострению социальной напряженности в отдельных регионах. Эти факторы создают благоприятную среду для проникновения экстремистских идей и увеличения угрозы терроризма.

Однако данные факторы могут способствовать возникновению терроризма только при сочетании с многочисленными этнополитическими, межконфессиональными и другими конфликтами.

В некоторых странах СНГ и в частности в Центрально-азиатском регионе фиксируется существенный рост исламизации и радикализации населения. Этому способствует активная вербовка граждан в ряды террористических организаций, в первую очередь для участия в боевых действиях в Сирии, Афганистане, для ведения диверсионно-террористической деятельности и организации спящих ячеек непосредственно в странах проживания. Для достижения этих целей вербовщиками используются такие формы и методы, как разжигание религиозной и национальной нетерпимости; идеологическая обработка граждан, в том числе в последнее время активно используются социальные сети и мессенджеры; создание положительного образа террориста; материальная заинтересованность; продвижение собственных искаженных интерпретаций норм ислама и принципов шариата.

Можно выделить ряд мер, которые доказали свою эффективность в противодействии и профилактике терроризма. Среди них: снижение уровня коррупции; реализация целевых программ, направленных на уменьшение бедности и повышение материального благосостояния населения; укрепление справедливости и эффективности судебно-правовой системы и правоохранительных органов; обеспечение доступности здравоохранения и образования; гарантирование свободы распространения информации через СМИ; разработка и внедрение комплексных национальных программ по борьбе с терроризмом.

Особое внимание уделяется работе с молодежью: обучение правильному восприятию информации в Интернете, формирование навыков распознавания материалов деструктивного и экстремистского содержания; использование интернет-ресурсов для контрпропаганды, направленной против идеологий экстремизма и терроризма; а также разработка программ по реабилитации и социальной адаптации бывших членов терро-

ристических группировок, способствующих их возвращению к нормальной жизни.

**Возвращаясь к опыту Узбекистана, где за последние годы не зафиксировано ни одного террористического акта, необходимо отметить, что с 2017 года под руководством Президента Республики Узбекистан произошла резкая смена подходов к борьбе с терроризмом.**

Причина в том, что сложная общественно-политическая ситуация в мире обусловила необходимость разработки регулярных действенных мер против такого явления, как терроризм. В тот период в Республике широко начали внедряться международные стандарты в области прав человека, при этом активно принимались меры по повышению правосознания граждан и государственных служащих.

В продолжение этой работы важным условием формирования нетерпимости населения, особенно молодежи, к деструктивным идеям экстремизма и терроризма является социальная защищенность, высокий уровень образования, национального самосознания и идеи мирного сосуществования религий. Была определена комплексная система борьбы с коррупцией. В частности, был принят Закон «О противодействии коррупции», который определил четкие правовые основы деятельности в этой сфере. Создан антикоррупционный орган, ответственный за разработку единой государственной политики в этой области. Для более эффективного противодействия коррупции и обеспечения прозрачности работы госорганов введено в практику опубликование информации о доходах и расходах внебюджетных фондов государственных органов, закупках организаций с государственным участием, а также данных о государственных субсидиях и грантах.

Кроме того, Республика Узбекистан приняла обязательства соответствующей резолюции Совета Безопасности ООН о репатриации своих граждан из зон боевых дей-

ствий. Более 530 находящихся в точках военных конфликтов граждан Узбекистана (в основном дети и женщины) вернулись на родину из Сирии и Ирака в рамках операции «Мехр».

### Заключение

Учитывая вышеизложенное, можно предположить, что законодательство Узбекистана характеризуется проактивной моделью противодействия, предполагающей ответственность за бездействие при наличии информации о террористической деятельности и обязанность предпринимать меры по предотвращению последствий.

Российское законодательство более реак-

тивное, ограниченное функцией информирования, что отражает различия в подходах к вовлечению граждан в систему профилактики терроризма.

Таким образом, для повышения эффективности системы противодействия терроризму важно сочетание правового регулирования, социально-экономических мер, образовательных программ и работы с информационным пространством. Опыт Узбекистана демонстрирует, что комплексный, проактивный подход, ориентированный на профилактику и социальную адаптацию граждан, является более результативным в снижении террористической угрозы.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Global Terrorism Index 2025: Terrorism Spreads as Lone Wolf Attacks Dominate the West. PR Newswire. 5 March 2025. URL: [https://www.aap.com.au/aapreleases/cision20250305ae29327/?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.aap.com.au/aapreleases/cision20250305ae29327/?utm_source=chatgpt.com) (дата обращения: 13.12.2025).
2. Global Terrorism Index 2025 (Key findings, GTI). Vision of Humanity / IEP, 2025. URL: [https://www.livingcoramdeosgp.com/livingcoramdeosgpwatc\\_hpray/global-terrorism-index-20254354036?utm\\_source](https://www.livingcoramdeosgp.com/livingcoramdeosgpwatc_hpray/global-terrorism-index-20254354036?utm_source) (дата обращения: 13.12.2025).
3. Terrorism Trends Fueled by Sahel Conflicts, Western Lone Actor Attacks. ASIS Online, March 2025. URL: <https://www.asisonline.org/security-management-magazine/latest-news/today-in-security/2025/march/terrorism-resurgence> (дата обращения: 13.12.2025).
4. Законодательство Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/acts/> (дата обращения: 13.12.2025).
5. Уголовный кодекс Российской Федерации. Ст. 205.1 205.6. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 13.12.2025).

## REFERENCES

1. Global Terrorism Index 2025: Terrorism Spreads as Lone Wolf Attacks Dominate the West. PR Newswire. 5 March 2025. URL: [https://www.aap.com.au/aapreleases/cision20250305ae29327/?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.aap.com.au/aapreleases/cision20250305ae29327/?utm_source=chatgpt.com) (Accessed: 13.12.2025).
2. Global Terrorism Index 2025 (Key findings, GTI). Vision of Humanity / IEP, 2025. URL: [https://www.livingcoramdeosgp.com/livingcoramdeosgpwatc\\_hpray/global-terrorism-index-20254354036?utm\\_source](https://www.livingcoramdeosgp.com/livingcoramdeosgpwatc_hpray/global-terrorism-index-20254354036?utm_source) (Accessed: 13.12.2025).
3. Terrorism Trends Fueled by Sahel Conflicts, Western Lone Actor Attacks. ASIS Online, March 2025. URL: <https://www.asisonline.org/security-management-magazine/latest-news/today-in-security/2025/march/terrorism-resurgence> (Accessed: 13.12.2025).
4. Legislation of the Republic of Uzbekistan. URL: <https://lex.uz/acts/> (Accessed: 13.12.2025).
5. Criminal Code of the Russian Federation. Articles 205.1 205.6. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (Accessed: 13.12.2025).

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ**

**Тазетдинов Руслан Рабинович**, доктор философии по психологическим наукам (PhD), доцент Научно-исследовательского института криминологии Республики Узбекистан, г. Ташкент, Республика Узбекистан.  
E-mail: kti@iiv.uz

**КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ**

Конфликт интересов отсутствует

**INFORMATION ABOUT THE AUTHOR**

**Ruslan R. Tazetdino**, Doctor of Philosophy in Psychology (PhD), Associate Professor Research Institute of Criminology of the Republic of Uzbekistan, Tashkent, Uzbekistan.  
Email: kti@iiv.uz

**CONFLICT OF INTEREST**

There is no conflict of interest

Дата поступления статьи / Received: 15.12.2025.

Дата рецензирования статьи / Revised: 19.12.2025.

Дата принятия статьи к публикации / Accepted: 27.12.2025.